

**Издатель**

ФГБОУ «Петрозаводский государственный университет»  
Российская Федерация, г. Петрозаводск, пр. Ленина, 33

Студенческий научный электронный журнал

# StudArctic Forum

<http://saf.petrso.ru>

## XX / 2018

**Главный редактор**

В. С. Сюнёв

**Редакционный совет**

С. Б. Васильев  
Г. Н. Колесников  
А. Н. Петров

**Редакционная коллегия**

М. И. Зайцева  
А. Ю. Борисов  
Т. А. Гаврилов  
А. Ф. Кривоноженко  
Е. И. Соколова  
Л. А. Девятникова  
Ю. В. Никонова  
Е. О. Графова  
А. А. Кузьменков  
Р. В. Воронов  
М. И. Раковская

**Редакция**

А. Г. Марахтанов  
А. А. Чалкин  
Э. М. Осипов  
Е. П. Копалева

**ISSN 2500-140X**

**Адрес редакции**

185910, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Ленина, 33.

E-mail:[saf@petrsu.ru](mailto:saf@petrsu.ru)

<http://saf.petrso.ru>

Экономика и управление  
**Анализ актуальных проблем концепции  
совершенствования системы сметного  
ценообразования в строительстве в Российской  
Федерации**

**ФЕДОРОВА Анастасия  
Викторовна**

магистратура, ПетрГУ (Петрозаводск, пр. Ленина,  
д. 33),  
[Annastasia.vi@mail.ru](mailto:Annastasia.vi@mail.ru)

**Ключевые слова:**

совершенствование системы  
ценообразования в  
строительстве  
проблемы ценообразования  
в строительстве  
ФГИС ЦС

**Аннотация:**

В статье рассмотрены проблемы совершенствования системы сметного ценообразования в строительстве в Российской Федерации, определены проблемы неэффективности управления бюджетными расходами в инвестиционно-строительной сфере и рассмотрены особенности применения ресурсной модели ценообразования сегодня. Данная статья определяет актуальные проблемы, возникшие при реализации реформы ценообразования в строительстве.

**Основной текст**

Предпосылками для начала изменений и начала деятельности по внедрению нововведений в систему явились события, связанные с государственными стройками, которые активно обсуждались в СМИ - это ситуации с Космодромом «Восточный», строительством олимпийских объектов в Сочи, которые отмечались коррупционными скандалами, забастовками рабочих из-за задержек зарплаты, выявленными необоснованными затратами, возбуждению ряда уголовных дел и прочим.

Поэтому актуальность рассматриваемой темы очевидна, поскольку все участники инвестиционно-строительной деятельности, в особенности заказчики заинтересованы в максимально достоверном определении затрат на строительство на всех жизненных этапах инвестиционного проекта. Соответственно не достоверно определенная сметная стоимость строительства для бюджетного инвестора, в том числе и для частного, негативно сказывается на всем процессе финансового планирования.

Проведенный анализ сложившейся ситуации, а также изучение научных трудов и статей других авторов о причинах несостоятельности сметного ценообразования позволяет выделить существенные системные проблемы, оказывающие негативное влияние на инвестиционную политику в области строительства.

К основным причинам неэффективности системы ценообразования в сфере строительства можно отнести:

Высокие сметные расходы и, как следствие, перерасход бюджетных средств. Например, необходимость выделения дополнительных средств оборачивается невозможностью начать новые инвестиционные проекты, в том числе социальной направленности. Для частных инвесторов недостоверная начальная стоимость уменьшает эффективность капитальных вложений и влечет снижение прибыльности.

[1]

Ключевым элементом системы ценообразования в строительстве является сметно-нормативная база, представляющая собой совокупность правовых, методических, нормативных документов, устанавливающих порядок определения стоимости строительства, которые привязаны к конкретной базисной дате. На сегодняшний день сметно-нормативная база устарела и отмечается медленное реагирование на изменения данных, составляющих сметно-нормативную основу в ценообразовании в строительстве.

Выполнение некачественных сметных расчетов на этапе планирования и осуществления строительных работ из-за несоответствующей квалификации сотрудников.

Это далеко не все причины, которые делают невозможным проконтролировать обоснованность и оценить эффективность вложения бюджетных средств, направленных на строительство, но уже однозначно можно сделать вывод о том, что сфера технического регулирования и сметно-нормативная база в строительном секторе РФ сегодня не способствуют формированию достоверной и актуальной цены строительства.

В ноябре 2015 г. стартовала реформа ценообразования в строительстве РФ «Концепция 400 дней», которая направлена на решение острых проблем ценообразования и сметного нормирования в строительстве, поскольку неоднократно поднимались вопросы о необходимости оптимизации издержек государства на инвестиционные цели, в т. ч. направленные на снижение стоимости строительства. [2]

Проводимая в настоящее время работа имеет характер только лишь изменения существующей системы сметного нормирования и ценообразования в строительной отрасли, предусматривая работу в трёх областях:

- нормативно-правового регулирования — приведение понятийного аппарата в соответствие с действующим законодательством;
- технического обеспечения — разработка и утверждение пакета основных методических документов в сфере сметного нормирования;
- информационного обеспечения — создание и внедрение федеральной

государственной информационной системы ценообразования в строительстве.

Итогом проведённой работы должны стать разработанные единая новая сметно-нормативная база, актуальные методические рекомендации, указания и пособия, новые сборники государственных сметных норм и расценок, а также развитие единой федеральной государственной информационной системы (ФГИС ЦС). [2]

В основу концепции совершенствования системы ценообразования заложен постепенный отказ от базисно-индексного метода составления сметной документации и осуществление перехода к ресурсному методу, с целью повышения точности производимых расчётов, которые, в свою очередь, позволят повысить эффективность использования бюджетных ресурсов.

В целях реализации Концепции, для совершенствования нормативно-правового регулирования Минстроем России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов сметного нормирования», которым определены:

- понятия сметных нормативов для установления единого подхода при формировании нормативных правовых актов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности;
- обязательное применение сметных нормативов, внесенных в единый государственный реестр сметных нормативов, при составлении сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов строительства с привлечением средств бюджетов всех уровней государственными корпорациями, а также юридическими лицами, более чем на 50 % принадлежащих Российской Федерации, субъектами Российской Федерации или муниципальными образованиями.
- утверждение порядка формирования и ведения единого государственного реестра сметных нормативов. [3]

В связи с этим, стоит обратить внимание на то, что существовавшие до этого отраслевые базы (ОСНБ) постепенно прекращают свое действие, «вливаясь» в государственную базу. Такие базы есть у Росатома, Газпрома, РЖД, Роснефти, Минтранса и Минкульта. Особенность данных ОСНБ состоит в том, что в них отражены моменты, связанные со спецификой строительства объектов соответствующих отраслей, которые нарабатывались и проверялись десятилетиями. Поэтому ликвидация данных баз может обернуться негативными последствиями.

При проведении анализа некоторых сметных расценок в ФСНБ-2001 в редакциях 2001 г., 2009 г., 2014 г., 2017 г. было замечено уменьшение стоимости расценок, которое осуществлено в новых ФЕР (федеральных единичных расценках) за счёт эксплуатации машин и механизмов, также отмечается снижение базисной стоимости материалов в ФССЦ (федеральный сборник сметных цен), но вместе с тем в

составе работ и расходе ресурсов отсутствуют существенные изменения.

Таким образом, вышедшая сметно-нормативная база формировалась на основе базы 1984 года, в которой использовалось много ручного труда и устаревшей техники, поэтому она не может служить средством достоверного определения размеров капитальных вложений на выполнение строительно-монтажных работ.

Анализируя новые методические рекомендации, указания и пособия было замечено появление нового подхода определения сметной цены на материалы, конструкции и изделия, отличной от изложенной в МДС 81-35.2004, где сметная стоимость на материалы формировалась на основании цен производителей и/или поставщиков этих материалов, включая заготовительно-складские расходы, наценки, таможенные пошлины, транспортировку материалов автомобильным транспортом на расстояние до 30 км. Сметная цена на материалы отражалась в базисном уровне цен (01.01.2000 г.) в сборниках (каталогах) сметных цен на материалы (в 5 частях) и текущих ценах - сборниках текущих сметных цен (выпускающихся ежеквартально).

Тогда как в новых методических документах, согласно приказу Минстроя № 1001/пр от 20 декабря 2016 г. «Об утверждении Методики определения сметных цен на материалы, изделия, конструкции, оборудование и цен услуг на перевозку грузов для строительства», отмечено, что информация об отпускных ценах материальных ресурсов должна представляется производителями указанных ресурсов и размещена во ФГИС ЦС.

Отмечая принципиальные отличия заметим, что в данном случае сметная цена определяется по данным только непосредственных производителей материалов, т. е. в рассмотрении не будут братья посредники. Помимо этого, доставка материалов учитывается отдельно, посредством составления оптимальной транспортно-логистической схем транспортировки от производителя с выбором метода транспортировки (ж/д авиа, водный транспорт) и их сопоставлением, с выбором наилучшего. Это в свою очередь увеличит трудозатраты специалиста, поскольку при составление сметных расчетов нужно будет выполнить данные действия по всем ценообразующим ресурсам, а их номенклатура по объекту велика.

Также еще одной особенностью является, что отпускные цены на материальные ресурсы должны подаваться производителями во ФГИС ЦС. Система ФГИС ЦС отражает тенденцию централизации и открытости информации и будет содержать данные по существующим производителям ресурсов, отражая средневзвешенные цены продаж ресурсов в различных ценовых зонах без учёта транспортных затрат по 85 субъектам РФ. Однако, проблемой на сегодняшний день является малая наполняемость системы, производители неохотно предоставляют сведения о своих ценах. Например, в последнее время также отмечался тот факт, что заводы по производству железобетонных изделий стали удалять из свободного доступа прайс-листы на выпускаемую продукцию и предоставляют данные исключительно по запросу

определённых позиций, тем самым сохраняя коммерческую тайну. [4]

На данный момент в системе зарегистрировано 9 141 юридических лиц и 103 001 строительных ресурсов. Однако, ввод в эксплуатацию системы был запланирован на сентябрь 2018 года, но сегодня Постановлением правительства РФ №514 от 27.04.2018 г. дата запуска отложилась на 2019 г. [5]

Таким образом, от того насколько достоверно определена сметная стоимость строительства зависит процесс финансового планирования, поскольку возникающая необходимость выделения дополнительных средств имеет негативные последствия - это оборачивается невозможностью начать новые инвестиционные проекты, в том числе социальной направленности. Для частных инвесторов недостоверная начальная стоимость уменьшает эффективность капитальных вложений и влечет снижение прибыльности. [1]

Совершенствование системы ценообразования в строительстве подходит к концу, но, однако, эксперты и практики в области ценообразования в строительстве оценивают результат проводимой преобразовательской деятельности в области технического нормирования и ценообразования в строительстве как неоднозначный.

Как было замечено экспертами, большое внимание уделяется вопросам второстепенного характера (проектирование и наполнение системы ФГИС ЦС), но безусловно, начатая работа по совершенствованию системы ценообразования становится попыткой преобразования существующей системы ценообразования в строительстве для экономики РФ, поскольку необходимость проведения реформы вызвана потребностью в ужесточении контроля над государственными расходами. Тем не менее, главный результат проводимых действий должен, в первую очередь, способствовать оптимизации стоимости строительства объектов, а впоследствии приводить к её снижению.

В заключение отметим, что на наш взгляд, необходимо делать акцент не на смене метода расчета с базисно-индексного на ресурсный, как это предлагается в рамках концепции реформы ценообразования «400 дней», а на создании эффективного экономического инструментария, который создаст возможность быстро реагировать на появляющиеся новые технологии в строительстве и разрабатывать новые расценки сметно-нормативной базы, с помощью которых необходимые размеры капитальных вложений будут определяться с высокой точностью, что повысит эффективность проектно-сметной документации.

## **Список литературы**

1. Половцев И.Н. Проблемы в области ценообразования строительной продукции в Российской Федерации // Universum: Экономика и юриспруденция : электрон. научн. журн. 2016. № 6(27) . URL: <http://7universum.com/ru/economy/archive/item/3242> (дата обращения: 26.05.2018).

2. Лаврентьев Д. Б. Реформирование системы сметного нормирования и ценообразования в строительстве в современных российских условиях // Молодой ученый. — 2017. — №11. — С. 229-231. — URL <https://moluch.ru/archive/145/40548/> (дата обращения: 26.05.2018).

3. О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности. [Электронные данные] - URL: <http://www.minstroyrf.ru/docs/10935/> (дата обращения: 20.05.2018).

4. Александр А. Кузьменков, Елена Г. Емельянова, Анастасия В. Федорова Анализ изменений в системе сметного ценообразования в строительстве в современных условиях Российской Федерации // Resour. Technol.. 2017. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-izmeneniy-v-sisteme-smetnogo-tsenoobrazovaniya-v-stroitelstve-v-sovremennyh-usloviyah-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 22.05.2018).

5. Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве. [Электронные данные] - URL: <https://fgiscs.minstroyrf.ru/#/> (дата обращения: 22.05.2018).

## Economics and management

# Analysis of current problems of the concept of improving the system of estimated pricing in construction in the Russian Federation

**FEDOROVA Anastasia  
Victorovna**

magistracy, PetrSU (33 Lenin St., Republic of Karelia,  
Petrozavodsk),  
[Annastasia.vi@mail.ru](mailto:Annastasia.vi@mail.ru)

### Ключевые слова:

perfection of the system of pricing in construction  
problems of pricing in construction  
FGIS TsS

**Аннотация:** The article discusses the problems of improving the system of budget pricing in construction in the Russian Federation, identifies the problems of inefficiency in managing budget expenditures in the investment and construction sector, and examines the specific features of the resource pricing model today. This article determines the actual problems that have arisen in the implementation of the reform of pricing in construction.

## Bibliography

1. Polovcev I.N. Problemy v oblasti cenoobrazovaniya stroitel'noj produkcii v

Rossijskoj Federacii // Universum: Ekonomika i yurisprudenciya : elektron. nauchn. zhurn. 2016. № 6(27) . URL: <http://7universum.com/ru/economy/archive/item/3242> (data obrashcheniya: 26.05.2018).

2. Lavrent'ev D. B. Reformirovanie sistemy smetnogo normirovaniya i cenoobrazovaniya v stroitel'stve v sovremennyh rossijskih usloviyah // Molodoj uchenyj. — 2017. — №11. — S. 229-231. — URL <https://moluch.ru/archive/145/40548/> (data obrashcheniya: 26.05.2018).

3. O vnesenii izmenenij v Gradostroitel'nyj kodeks Rossijskoj Federacii i v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii v chasti regulirovaniya voprosov cenoobrazovaniya i smetnogo normirovaniya v oblasti gradostroitel'noj deyatel'nosti. [Elektronnye dannye] - URL: <http://www.minstroyrf.ru/docs/10935/> (data obrashcheniya: 20.05.2018).

4. Aleksandr A. Kuz'menkov, Elena G. Emel'yanova, Anastasiya V. Fedorova Analiz izmenenij v sisteme smetnogo cenoobrazovaniya v stroitel'stve v sovremennyh usloviyah Rossijskoj Federacii // Resour. Technol.. 2017. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-izmeneniy-v-sisteme-smetnogo-tsenoobrazovaniya-v-stroitel'stve-v-sovremennyh-usloviyah-rossiyskoy-federatsii> (data obrashcheniya: 22.05.2018).

5. Federal'naya gosudarstvennaya informacionnaya sistema cenoobrazovaniya v stroitel'stve. [Elektronnye dannye] - URL: <https://fgjiscs.minstroyrf.ru/#/> (data obrashcheniya: 22.05.2018).