

ЯШИН

Иван Валерьевич

бакалавриат, Петрозаводский государственный университет (Петрозаводск, Россия),
post.petrso@gmail.com

ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ВЕПСОВ В СОВРЕМЕННОЙ КАРЕЛИИ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Научный руководитель:

Безбородов Михаил Иванович

Рецензент:

Пименова Мария Андреевна

Статья поступила: 30.05.2026;

Принята к публикации: 27.06.2026;

Размещена в сети: 27.06.2026.

Аннотация. В статье на примере КРОО «Общество вепсской культуры» в Карелии проанализированы барьеры для этнических НКО: грантозависимость (институциональная ловушка), высокие транзакционные издержки и старение кадров. Современная господдержка ориентирована на краткосрочные проекты, что снижает устойчивость организаций. Сделан вывод о необходимости перехода к системной поддержке институтов гражданского общества вместо проектного финансирования.

Ключевые слова: коренные малочисленные народы, Республика Карелия, некоммерческие организации, вепсы

Для цитирования: Яшин И. В. Проблемы функционирования общественных организаций вепсов в современной Карелии: институциональный анализ // StudArctic Forum. 2026. Т. 11, № 2. С. 106–112.

Обеспечение устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (КМНС) выступает одним из приоритетов государственной национальной политики Российской Федерации. Базовые гарантии сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни закреплены в статье 69 Конституции РФ, а также в профильном Федеральном законе № 82-ФЗ¹. В мае 2025 года утверждена обновлённая Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (КМНС) до 2036 года, акцентирующая внимание на необходимости вовлечения самих народов в процессы принятия решений и продвижения их традиционной хозяйственной деятельности². На сегодняшний день в единый перечень КМНС входят 47 этносов. Базовым институтом, обеспечивающим артикуляцию интересов и реализацию этнокультурных проектов, выступают национальные общественные объединения.

Актуальность темы и выбор вепсов в качестве объекта исследования обусловлены несколькими факторами. Вепсы – один из наиболее уязвимых финно-угорских народов России. По данным переписи 2020 года, их численность в Карелии составляет всего 2453 человека, что почти в восемь раз меньше, чем в 1926 году, а язык отнесён ЮНЕСКО к исчезающим. Именно вепские НКО действуют в условиях максимальной демографической депрессии и ассимиляции, что делает их функционирование критически важным для сохранения этноса, но одновременно выявляет все системные недостатки государственной

поддержки этнических организаций. Карелия избрана регионом исследования, поскольку здесь действует одна из старейших и наиболее активных вепсских организаций – КРОО «Общество вепсской культуры», чей опыт типичен для многих КМНС.

Цель данного исследования – выявить и проанализировать основные проблемы и специфику функционирования общественных организаций коренных малочисленных народов в современной Республике Карелия на примере Карельской региональной общественной организации «Общество вепсской культуры» (КРОО «Общество вепсской культуры»). В задачи исследования входит:

- 1) проанализировать нормативно-правовую базу и механизмы государственной поддержки этнических НКО в Республике Карелия;
- 2) выявить институциональные барьеры (грантозависимость, транзакционные издержки, отсутствие этнологической экспертизы), ограничивающие устойчивость КРОО «Общество вепсской культуры»;
- 3) оценить влияние демографических и ассимиляционных процессов на кадровый потенциал организации;
- 4) предложить рекомендации по корректировке региональной политики в отношении этнических НКО КМНС.

Методологическую основу работы составляет неинституциональный подход (в трактовке Д. Норта), позволяющий рассматривать общественные организации коренных народов как институты гражданского общества, вынужденные адаптироваться к жестко заданным государством формальным «правилам игры» [Норт]. С позиций неинституционализма механизмы распределения субсидий, законы об НКО и требования к отчетности формируют специфическую институциональную среду, которая может как стимулировать развитие этнических инициатив, так и создавать непреодолимые барьеры в виде высоких транзакционных издержек.

Дополнительно применяется социокультурный подход для оценки влияния демографических, ассимиляционных и языковых процессов на кадровый и организационный потенциал объединений. В ходе исследования применялся комплекс взаимодополняющих методов:

- 1) нормативно-правовой анализ (анализ документов) федерального и регионального законодательства (в частности, ФЗ № 82, Постановления Правительства РК № 162-П) для выявления противоречий в правовом статусе и механизмах поддержки³;
- 2) статистический метод, позволивший проследить демографическую динамику и структурные изменения вепсского населения на основе ретроспективных данных Всероссийских переписей (от 1926 до 2020 года)⁴;
- 3) метод case-study (анализ конкретной ситуации) для углубленного и предметного изучения организационных проблем, стратегий выживания и адаптации на примере деятельности КРОО «Общество вепсской культуры».

* * * * *

Возникновение этнических НКО в России неразрывно связано с периодом национально-культурного возрождения рубежа 1980–1990-х годов. КРОО «Общество вепсской культуры», будучи одной из старейших общественных организаций коренных малочисленных народов в Республике Карелия, формировалось именно на этой волне. С момента своего основания деятельность организации сфокусирована на решении задач стратегического характера: воссоздании вепсской письменности, искусственно прерванной в результате репрессивных мер 1938 года (когда преподавание в школах было директивно прекращено, а изданные учебники уничтожались), возрождению языка и содействию социально-экономическому развитию территорий традиционного проживания.

Воссоздание вепсской письменности является одним из приоритетов КРОО

«Общество вепсской культуры». Благодаря обращениям КРОО «Общество вепсской культуры», РОО «Союза Карельского народа» и КРОО «Ингерманландский союз финнов Карелии» в государственные органы, Постановлением Совета Министров Карельской АССР утверждены алфавиты карельского и вепсского языков, что дало импульс развитию литературы, учебников и СМИ на вепсском языке [Строгальщикова]. Поддержка и популяризация вепсского языка напрямую зависит от выигранных грантов, однако получить грантовое финансирование удается не всегда. Начиная с 2018 года программы поддержки вепсов сокращаются, так как из 3,1 миллиона рублей было освоено только 45 % (1,4 миллиона рублей), что указывает на профицит средств. В данных условиях КРОО «Общество вепсской культуры» утратило возможность опираться на предсказуемое бюджетное планирование. Отечественные источники показывают, что один из основных источников доходов НКО – это грантовые средства, что чревато финансовой неустойчивостью и усилением зависимости от грантов ключевого источника финансирования [Петровская: 331].

В настоящее время центральной и наиболее острой проблемой, определяющей весь вектор работы организации, выступает опасная угроза полного исчезновения вепсского языка. Демографическая статистика демонстрирует необратимый негативный тренд: если в 1926 году численность вепсов, компактно проживающих на своих исторических территориях, составляла 32758 человек [Белоруссова], то по итогам Всероссийской переписи населения 2020 года она сократилась почти в семь раз – до 4687 человек⁵. Специалисты Института языкознания РАН обоснованно относят вепсский к группе языков с прерванной межпоколенческой передачей в естественной семейной среде (группа 2А), а структура ЮНЕСКО классифицирует его как «серьезно уязвимый» [Moseley: 36].

Отвечая на этот цивилизационный вызов, КРОО «Общество вепсской культуры» смещает фокус с традиционных фольклорных форматов на активную интеграцию языка в современное цифровое пространство. Значимым прорывным достижением 2025 года стал проект по адаптации языка для машинного перевода в системе Яндекс-переводчик, в рамках которого активистами и лингвистами было переведено и верифицировано более 25 000 предложений. Подобные масштабные инициативы реализуются преимущественно за счёт государственного грантового финансирования, механизм распределения в регионе строго регламентируется Постановлением Правительства РК от 2021 года № 162-П. Опираясь на данный инструмент, КРОО «Общество вепсской культуры» успешно реализовало комплексный проект «Культура и язык: сегодня, завтра, всегда», профинансированный за счёт гранта Главы Республики Карелия. Проект охватил широкую аудиторию благодаря проведению языковых фокус-групп и межрегиональных творческих конкурсов (таких как «Моя деревня» и «Вепсская сказка»).

Однако глубокий анализ повседневной деятельности организации сквозь призму неинституциональной теории выявляет комплекс системных барьеров, существенно ограничивающих эффективность работы организации и ставящих под угрозу долгосрочное выживание.

Во-первых, институциональная ловушка грантозависимости и «проектного мышления». В условиях дефицита внутренних ресурсов грантовое финансирование стало безальтернативным источником существования для этнокультурных НКО. Государство, перейдя на проектный метод управления, лишило такие организации возможности предсказуемого стратегического планирования. Победа в одном конкурсном отборе совершенно не гарантирует финансовой устойчивости в следующем цикле. Возникает феномен «вынужденного проектирования», когда НКО генерируют заявки не исходя из реальных потребностей сохранения этноса, а подстраиваясь под заявленные тематики текущих конкурсов. Кроме того, нормативные документы (в частности, Постановление

№ 162-П) часто требуют от НКО обеспечения обязательного софинансирования. Для этнических организаций коренных народов, действующих в экономически депрессивных сельских районах, поиск спонсоров или коммерциализация культурной деятельности являются практически невыполнимой задачей. Подготовка объёмных заявок и жёсткой финансовой отчётности генерирует колоссальные транзакционные издержки – значительная часть интеллектуальных и временных ресурсов актива уходит на обслуживание бюрократических процедур. Отсутствие долгосрочного базового финансирования не позволяет содержать постоянный штат квалифицированных сотрудников, провоцируя отток кадров в коммерческий сектор. Нестабильность поддержки подтверждается статистикой: с 2018 года объём освоенных средств по региональным программам поддержки вепсов парадоксальным образом снизился (из выделенных 3,1 млн рублей было освоено лишь 45 % ввиду сложной процедуры доступа к средствам).

Во-вторых, правовой вакуум механизмов этнологической экспертизы. Защита исконной среды обитания от промышленного освоения – стратегическая задача этнических НКО. Федеральный закон № 82-ФЗ закрепляет понятие этнологической экспертизы как научно обоснованного исследования влияния изменений среды обитания на развитие этноса. Как подчеркивает доктор исторических наук Н.И. Новикова, этнологическая экспертиза должна функционировать как реальный инструмент достижения «свободного, предварительного и осознанного согласия» коренных народов на принятие промышленных или инфраструктурных решений [Новикова: 126]. Однако на региональном уровне в Республике Карелия до сих пор не разработан и не внедрён правовой механизм, наделяющий результаты такой экспертизы статусом обязательного инструмента, способного заблокировать или заставить пересмотреть проекты корпораций. В результате право вепских общественных организаций на участие в принятии экологических и территориальных решений декларируется государством лишь формально. Организации могут направлять резолюции и проводить круглые столы, но де-факто они лишены права вето, что нивелирует их политический вес в глазах коренного населения.

В-третьих, структурно-демографический барьер и кризис поколений. Работа организации критически осложняется процессом старения кадрового актива, что является прямым следствием демографического старения самого вепского этноса. По данным интерактивного атласа КМНС, подготовленного Музеем антропологии и этнографии им. Петра Великого РАН, медианный возраст вепсов в Карелии сегодня достигает 47,8 года, в то время как аналогичный показатель у русского населения республики составляет 34,0 года⁶. Эта серьёзная демографическая диспропорция неумолимо сужает ресурсную и волонтерскую базу организации. Ускоренная ассимиляция обусловлена комплексом причин: слабым развитием социально-экономической инфраструктуры в местах традиционного проживания (Прионежский район), ростом числа межнациональных браков и историческими травмами (массовая принудительная замена в паспортах национальности «вепс» на «русский» в 1960–1980-х годах) [Шельшакова: 344]. В результате возникает поколенческий разрыв: современная молодёжь, выросшая и социализированная в полностью русскоязычной среде, испытывает сложности с самоидентификацией и с трудом вовлекается в традиционную фольклорную деятельность НКО. Организация, опирающаяся на энтузиазм старшего поколения, сталкивается с дефицитом молодых кадров, способных перенести этнокультурную работу на новые технологические платформы.

* * * * *

Комплексный анализ функционирования КРОО «Общество вепской культуры» позволяет констатировать, что некоммерческий сектор коренных малочисленных народов в Республике Карелия находится в состоянии глубокого структурного противоречия. С одной

стороны, организация сохраняет высокую проектную активность и реализует беспрецедентные, успешные инициативы в сфере сохранения языка (включая его интеграцию в современные цифровые среды). С другой стороны, организация сталкивается с фундаментальными институциональными ограничениями, которые ставят под вопрос её устойчивое существование в среднесрочной перспективе.

Текущая ориентация государственной национальной политики исключительно на краткосрочное проектное (грантовое) финансирование не отвечает объективным потребностям устойчивого институционального развития некоммерческого сектора КМНС. Завышенные трансакционные издержки, жёсткие требования к софинансированию, отсутствие механизмов предсказуемого планирования и неумолимое старение кадрового актива формируют перманентный кризис воспроизводства организационного ресурса.

Для повышения эффективности взаимодействия государственных структур и институтов гражданского общества коренных малочисленных народов требуется существенная корректировка региональной политики. В числе первоочередных мер необходимо: внедрение механизмов базового (институционального) финансирования уставной деятельности основных национальных НКО (вывод их из-под жесткой грантовой зависимости); снижение бюрократической нагрузки при отчётности, а также разработка и интеграция реально работающих механизмов региональной этнологической экспертизы, способных вернуть этническим организациям статус полноправных субъектов региональной политики.

Примечания

¹ Российская Федерация. Законы. О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации: Федер. закон № 82-ФЗ: принят Государственной Думой 16 апреля 1999 года: одобрен Советом Федерации 22 апреля 1999 года: ред. от 13 июля 2020 года // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <https://base.garant.ru/180406/> (дата обращения: 28.05.2026).

² Российская Федерация. Правительство Российской Федерации. Об утверждении Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на период до 2036 года: распоряжение Прав-ва Российской Федерации от 08 мая 2025 года № 1161-р // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <https://base.garant.ru/411993890/> (дата обращения: 28.05.2026).

³ Российская Федерация. Правительство Республики Карелия. Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия грантов в форме субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества: постановление Прав-ва Республики Карелия от 29 апреля 2021 года № 162-П // Официальный интернет-портал правовой информации: сайт. 2021, 6 мая. № 1000202105060005. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1000202105060005> (дата обращения: 28.05.2026).

⁴ Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года: в 7 т. Т. 5. Национальный состав и владение языками, гражданство: статистический сборник / Федеральная служба государственной статистики. Москва: Росстат, 2023. URL: https://rosstat.gov.ru/vpn/2020/Tom5_Nacionalnyj_sostav_i_vladenie_yazykami (дата обращения: 28.05.2026).

⁵ Там же.

⁶ Вепсы // Интерактивный атлас коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока: языки и культуры / Музей антропологии и этнографии им. Петра Великого (Кунсткамера) РАН; др. 2024. URL: https://atlaskmns.ru/page/ru/people_vepsy.html (дата обращения: 28.05.2026).

Список литературы

Белоруссова С.Ю. Вепсы. Демографические данные // Интерактивный атлас коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока: языки и культуры / Музей антропологии

и этнографии им. Петра Великого (Кунсткамера) РАН; др. 2024. URL: https://ataskmns.ru/page/ru/people_vepsy_demography.html (дата обращения: 28.05.2026).

Новикова Н.И. Этнологическая экспертиза в академическом дискурсе и ожиданиях коренных народов // Арктика: экология и экономика. 2017. № 4(28). С. 125-135. DOI: 10.25283/2223-4594-2018-1-125-135

Норт Д. Понимание процесса экономических изменений / пер. с англ. К. Мартынова, Н. Эдельмана. Москва: Изд. дом Государственного университета – Высшей школы экономики, 2010. 256 с.

Петровская Ю.А. Социально ориентированные НКО в условиях региональных вызовов: кейс Республики Карелия / Ю.А. Петровская, О.В. Федосеева // Журнал исследований социальной политики. 2025. Т. 23, № 2. С. 329-346. DOI: 10.17323/727-0634-2025-23-2-329-346

Строгальщикова З.И. Карельская региональная общественная организация «Общество вепсской культуры» // Финно-угорский мир. 2011. № 1(7). С. 78-81.

Шельшакова Н.Н. Исследование особенностей этнической идентичности вепсов, проживающих на территории Карелии // Проблемы современного педагогического образования. 2020. № 68-4. С. 343-346.

Atlas of the world's languages in danger / C. Moseley, ed. Paris: UNESCO Publishing, 2010. 154 p. URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000187026> (дата обращения: 28.05.2026).

Ivan V. YASHIN

bachelor's degree, Petrozavodsk State University
(Petrozavodsk, Russia),
post.petrstu@gmail.com

PROBLEMS IN THE FUNCTIONING OF VEPSIAN PUBLIC ORGANIZATIONS IN MODERN KARELIA: AN INSTITUTIONAL ANALYSIS

Scientific adviser:

Mikhail I. Bezborodov

Reviewer:

Mariia A. Pimenova

Paper submitted on: 05/30/2026;

Accepted on: 06/27/2026;

Published online on: 06/27/2026.

Abstract. Using the example of the Vepsian Cultural Society in Karelia, this article analyzes barriers facing ethnic NGOs: grant dependence (an institutional trap), high transaction costs, and an aging workforce. Current government support focuses on short-term projects, undermining organizational sustainability. The article argues for a transition to systemic support for civil society institutions rather than project-based funding.

Keywords: indigenous small-numbered peoples, Republic of Karelia, non-profit organizations, Vepsians

For citation: Yashin, I. V. Problems in the Functioning of Vepsian Public Organizations in Modern Karelia: An Institutional Analysis. *StudArctic Forum*. 2026, 11 (2): 106–112.

References

Belorussova S.Yu. The Veps. Demographics. *Interactive atlas of indigenous peoples of the North, Siberia, and the Far East: languages and cultures*. Peter the Great Museum of Anthropology and Ethnography (the Kunstkamera) of the Russian Academy of Sciences, 2024. URL: https://ataskmns.ru/page/ru/people_vepsy_demography.html (Accessed: 28.05.2026) (In Russ.)

Novikova N.I. Anthropological expert review: academic discourse and indigenous people's expectations. *Arctic: Ecology and Economy*, 2017, No. 4(28), pp. 125-135. DOI: 10.25283/2223-4594-2018-1-125-135 (In Russ.)

North D. *Understanding the process of economic change*. Moscow, Higher School of Economics, 2010, 256 p. (In Russ.)

Petrovskaya Yu.A., Fedoseeva O.V. Socially oriented NGOs in the context of regional challenges: the case of the Republic of Karelia. *The Journal of Social Policy Studies*, 2025. Vol. 23, No. 2, pp. 329-346. DOI: 10.17323/727-0634-2025-23-2-329-346 (In Russ.)

Strogalshchikova Z.I. Karelian regional public organization Society of Vepsian Culture. *Finno-Ugric World*, 2011, No. 1, pp. 78-81. (In Russ.)

Shelshakova N.N. Study of peculiarities of ethnic identity of Veps living in Karelia. *Problems of Modern Pedagogical Education*, 2020, No. 68-4, pp. 343-346. (In Russ.)

Moseley C., ed. *Atlas of the world's languages in danger*. Paris, UNESCO Publishing, 2010. 154 p. URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000187026> (Accessed: 28.05.2026)