

## **Государственные программы Республики Карелия: эффективность и проблемы их реализации**

Козлова Екатерина Константиновна

Студент

Петрозаводский государственный университет

Петрозаводск, Россия

**Аннотация.** Повышение эффективности использования бюджетных средств является одной из главных задач бюджетного планирования. В настоящее время существует несколько способов решения данной проблемы, одним из которых является программно-целевой метод бюджетного планирования. Он позволяет управлять результатами, а не затратами. Объектом изучения в рассматриваемой статье выступает программно-целевой метод бюджетного планирования в государственном финансовом управлении на примере Республики Карелия.

**Ключевые слова:** финансы; бюджет; программно-целевой метод бюджетного планирования; бюджетные ассигнования; государственная программа; эффективность.

State programs in the Republic of Karelia: efficiency and problems of their implementation

Kozlova Ekaterina Konstantinovna

Student

Petrozavodsk State University

Petrozavodsk, Russia

[kozlova.caterina2014@yandex.ru](mailto:kozlova.caterina2014@yandex.ru)

**Abstract.** To increase the efficiency of using budget funds is one of the main objectives of budget planning. Currently, there are several ways to solve this problem, one of which is the program-target method of budget planning. It allows to manage results, not costs. The object of study in this article is the program-target method in budget planning in the public financial management by the example of the Republic of Karelia.

**Keywords:** finance; budget; program-target method in budget planning; budget allocations; the state program; efficiency.

Программно-целевой метод бюджетного планирования - это решение важных и сложных социально-экономических проблем путем разработки и принятия органами управления системы взаимосвязанных программных мер с целью повышения эффективности использования бюджетных средств, обеспечения прямой взаимосвязи между распределением финансовых ресурсов и результатами их использования.

Программно-целевое планирование, с точки зрения функционального подхода, включает:

1. Точную постановку и организацию целей и задач развития;
2. Разработку системы действий и мероприятий по их осуществлению в определенные сроки;

3. Определение источников и размеров финансовых ресурсов на плановый период для выполнения запланированных мероприятий;
4. Привлечение органов управления для осуществления контроля над исполнением и обеспечением этих мероприятий.

Массовое внедрение рассматриваемого нами метода организации деятельности органов исполнительной власти началось с 2012 года после официального его озвучивания в июне 2011 года Президентом РФ. С этого периода стали утверждаться основные государственные программы как один из инструментов программно-целевого планирования.

«Государственная программа — это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государства в сфере социально-экономического развития» [1]. На практике - это проект, привязанный к конкретной территории, объединяющий действия разных организаций и лиц – соисполнителей.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.09.2012 г. (ред. от 17.08.2015 г.) [2] утвержден перечень, который содержит 19 государственных программ, объединенных в 4 направления: «новое качество жизни», «инновационное развитие экономики», «обеспечение безопасности», «эффективное государство».

На 31.12.2015 года Правительством РК утверждены все государственные программы. Региональная программа «Доступная среда в РК» на 2013-2015 годы действовала в форматах, рекомендованных федеральными органами исполнительной власти, и не попадала под действие Порядка. Государственная программа «Развитие туризма в РК» вступила в силу с 2016 года.

Таким образом, в статье представлена информация о ходе реализации и оценке эффективности 17-ти государственных программ Республики Карелия.

Рассмотрим подробно каждое направление. В группе программ «Новое качество жизни» решаются следующие вопросы: доступность услуг здравоохранения и образования на высоком уровне, обеспеченность населения жильем, развитие культурных и спортивных направлений, защита и поддержка социально незащищенных слоев населения, достижение высокого уровня личной и экологической безопасности и т.д. Здесь сосредоточены следующие государственные программы: «Развитие образования в Республике Карелия», «Социальная поддержка граждан в РК», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» и др.

Государственные программы, включенные в раздел «Инновационное развитие экономики», направлены на поддержание и создание конкурентоспособной экономики в республике, на развитие транспортной инфраструктуры и т.д. Например, программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия».

Направление «Обеспечение безопасности» ориентировано на проведение мероприятий по достижению высокого уровня защиты населения и территорий при возникновении различных чрезвычайных ситуаций, природных катаклизмов, нарушений прав человека. Государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории Республики Карелия» точно отражает все вышеперечисленные установки.

Четвертое направление деятельности органов исполнительной власти – «Эффективное государство». Оно нацелено на повышение эффективности управления региональными и муниципальными финансами и имуществом, развитие финансовых и страховых рынков и т.д. Сюда относятся такие программы, как «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия», «Управление государственным имуществом РК и организация покупок для обеспечения нужд РК».

В соответствии с законодательством Республики Карелия планируемый объем ассигнований бюджета на реализацию государственных программ в 2015 году по данным Министерства Финансов РК был 32 066 058, 88 руб.

Фактические расходы составили 29 818 002, 85 руб. или 95,09 % от общего объема расходов бюджета республики за 2015 год. Таким образом, запланированные расходы были выполнены лишь на 93%.

Далее посмотрим, как распределились бюджетные средства на реализацию конкретных государственных программ. [3]

Таблица 1.

№ пункта	Государственная программа Республики Карелия	Сумма, тыс. руб.			Доля от общего объема расходов бюджета РК, %
		План	Исполнено	% исполнения	
1	"Развитие здравоохранения в РК на 2014-2020 годы"	8 361 742,95	7 548 397,15	90,27	24,07
2	"Развитие образования в РК на 2014-2020 годы"	7 025 852,03	6 980 557,97	99,36	22,26
3	"Социальная поддержка граждан в РК на 2014-2020 годы"	6 877 194,45	6 733 060,79	97,90	21,47
4	"Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами на 2014-2020 годы"	2 162 459,44	1 247 837,70	57,70	3,98
5	"Содействие занятости населения в РК"	508 416,30	505 804,45	99,49	1,61
6	"Культура РК на 2014-2020 годы"	809 128,96	808 413,14	99,91	2,58
7	"Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности молодежной политики РК на 2014-2020 годы"	259 951,74	221 698,31	85,28	0,71
8	"Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия"	102 262,30	94 122,75	92,04	0,30
9	"Информационное общество в РК на 2014-2020 годы"	142 568,40	142 552,40	99,99	0,45

10	"Развитие транспортной системы в РК на 2014-2020 годы"	2 115 468,44	1 913 192,62	90,44	6,10
11	"Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства РК на 2013-2020 годы"	574 303,99	559 152,74	97,36	1,78
12	"Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды"	583 815,90	583 355,18	99,92	1,86
13	«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций... на территории Республики Карелия» на 2014-2020 годы	528 403,75	527 502,77	99,83	1,68
14	"Развитие институтов гражданского общества..., защита прав и свобод человека..." на 2014-2020 годы	238 826,20	234 924,38	98,37	0,75
15	"Эффективное управление региональными и местными финансами в РК" на 2014-2020 годы	1 643 895,44	1 595 274,27	97,04	5,09
16	"Управление государственным имуществом РК и организация покупок для обеспечения нужд РК" на 2014-2020 годы	7 744,80	7 364,23	95,09	0,02
17	"Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики РК" на 2014-2020 годы	124 023,75	114 792,00	92,56	0,37
	Итого расходов по государственным программам РК	32 066 058,84	29 818 002,85	92,99	95,09

Итак, в 2015 году лишь на 92,9 % были исполнены плановые мероприятия по всем госпрограммам. А расходы на их реализацию составили 95,09 % от общего объема расходов бюджета РК за 2015 год.

Большая часть средств бюджета была направлена на реализацию мероприятий государственных программ «Новое качество жизни» - 76,7 %. А именно:

- 24,07 % расходов реализовано по программе «Развитие здравоохранения в РК на 2014-2020 годы»,
- 22,26 % - "Развитие образования в РК на 2014-2020 годы",
- 21,47 % – "Социальная поддержка граждан в РК на 2014-2020 годы"

10,9% расходов направлено на «Инновационное развитие экономики». Из них 6,10% - на "Развитие транспортной системы в РК на 2014-2020 годы".

5,1 % расходов реализовано в направлении «Эффективное государство». При этом 5,09% - на "Эффективное управление региональными и местными финансами в РК" на 2014-2020 годы.

2,4 % расходов направлено на «Обеспечение безопасности».

Оценка эффективности расходов бюджета на реализацию государственных программ представляется в составе годовых отчетов ответственными исполнителями в соответствии с Методикой оценки эффективности государственных программ, утвержденной Порядком. Данная Методика была впервые применена в Республики Карелия в 2015 году. Она включает 5 составляющих оценки:

- 1) степень достижения целей и решения задач государственной программы;
- 2) степень достижения целей и задач подпрограммы;
- 3) степень реализации основных мероприятий;
- 4) степень соответствия запланированному уровню затрат;
- 5) эффективность использования средств бюджета РК.

Таблица 2. Эффективность расходов бюджета РК на реализацию государственных программ по данным Министерства Финансов Республики Карелия [\[4\]](#)

№ пункта	Государственная программа Республики Карелия	Значение оценки эффективности расходов на реализацию госпрограмм	оценки расходов на Эффективность
1	"Развитие физической культуры, спорта, туризма...РК на 2014-2020 годы"	1,064	Высокая
2	"Культура РК на 2014-2020 годы"	1,057	Высокая
3	"Информационное общество в РК на 2014-2020 годы"	1,054	Высокая
4	"Эффективное управление региональными и местными финансами в РК" на 2014-2020 годы	1,039	Высокая
5	"Развитие транспортной системы в РК на 2014-2020 годы"	0,682	Достаточная
6	"Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства РК на 2013-2020 годы"	0,668	Достаточная
7	"Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики РК" на 2014-2020 годы	0,41	Неудовлетворительная

---

8	"Обеспечение доступным и комфортным жильем..." на 2014-2020 годы	0,27	Неудовлетворительная
---	--	------	----------------------

---

Мы видим, что за 2015 год высокая эффективность расходов была достигнута по таким государственным программам, как

"Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности молодежной политики РК на 2014-2020 годы»;

"Культура РК на 2014-2020 годы";

"Эффективное управление региональными и местными финансами в РК" на 2014-2020 годы.

А вот расходы на реализацию государственных программ:

"Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики РК" на 2014-2020 годы;

"Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами" на 2014-2020 годы были крайне неэффективными.

В Сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия за 2015 год были сформулированы следующие проблемы организации и внедрения программного бюджета:

1) трудности при оценке показателей, определяющих результативность и эффективность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий государственных программ;

2) неудовлетворительная эффективность системы мониторинга и контроля над использованием целевых средств и результатами проведения мероприятий;

3) неполное использование выделенных бюджетных средств;

4) «значения целевых индикаторов и показателей результатов не коррелировали с плановыми объемами бюджетных ассигнований» [5].

5) значительная доля ответственных исполнителей не вела постоянную работу с планами реализации государственных программ.

Таким образом, программно-целевой метод бюджетного планирования является частью бюджетирования, ориентированного на результат; внедряется в бюджетный процесс на всех уровнях управления. Направлен на повышение эффективности бюджетных расходов. В Республике Карелия доля программной части расходов от общего объема расходов - 95,09 %. При этом значительная доля средств бюджета (76,7 %) была направлена на достижение высокого уровня услуг здравоохранения и образования, обеспечение населения жильем, развитие культурных и спортивных направлений, защиту и поддержку социально незащищенных слоев населения. А расходы по некоторым программам вовсе имеют неудовлетворительную эффективность. Это говорит о наличии проблем в бюджетном планировании Республики Карелия.

[1] Портал госпрограмм РФ [Электронный ресурс]. – URL: <https://programs.gov.ru>. – (2.12.2016).

[2] Карелия официальная : официальный интернет-портал Республики Карелия [ Электронный ресурс ]. - URL: <http://www.gov.karelia.ru>. – (6.12.2016),

[3] Министерство финансов Республики Карелия [Электронный ресурс]. – URL: <http://minfin.karelia.ru>. – (5.12.2016).

[4] Министерство финансов Республики Карелия [Электронный ресурс]. – URL: <http://minfin.karelia.ru>. – (6.12.2016).

[5] Министерство финансов Республики Карелия [Электронный ресурс]. – URL: <http://minfin.karelia.ru>. – (7.12.2016).

### Список литературы:

1. Государственный контрольный комитет Республики Карелия [ Электронный ресурс ] / Государственный контрольный комитет Республики Карелия. – Электрон. дан. – Петрозаводск, сор. 2016. - URL: <http://gkk.karelia.ru>. – (4.12.2016).
2. Карелия официальная : официальный интернет-портал Республики Карелия [ Электронный ресурс ] / Администрация Главы Республики Карелия. – Электрон. дан. – Петрозаводск, сор. 1998. - URL: <http://www.gov.karelia.ru>. – (6.12.2016).
3. Лукьяненко З. Б. Программно-целевой метод в государственном управлении бюджетной сферы [ Электронный ресурс ] / З. Б. Лукьяненко, Н. В. Югова ; «КиберЛенинка». – Электрон. ст. – URL : <http://cyberleninka.ru>. – (5.12.2016).
4. Министерство финансов Республики Карелия [ Электронный ресурс ] / Министерство финансов Республики Карелия. – Электрон. дан. – Петрозаводск, сор. 2013. - URL: <http://minfin.karelia.ru>. – (7.12.2016).
5. Портал госпрограмм РФ [ Электронный ресурс ] / Министерство экономического развития Российской Федерации. – Электрон. дан. – Москва, сор. 2016. - URL: <https://programs.gov.ru/Portal>. – (2.12.2016).
6. Шобей Л. Г., Волк Д. О. Программно-целевой метод бюджетного планирования в государственном финансовом управлении регионом [ Электронный ресурс ] / Л. Г. Шобей, Д. О. Волк ; Studia Humanitatis Borealis. – Электрон. ст. – Петрозаводск, 2014. URL : <http://sthb.petrso.ru/journal>. – (7.12.2016).

### References:

1. Gosudarstvennyj kontrol'nyj komitet Respubliki Karelija [ Jelektronnyj resurs ] / Gosudarstvennyj kontrol'nyj komitet Respubliki Karelija. – Jelektron. dan. – Petrozavodsk, sor. 2016. - URL: <http://gkk.karelia.ru>. – (4.12.2016).
2. Karelija oficial'naja : oficial'nyj internet-portal Respubliki Karelija [ Jelektronnyj resurs ] / Administracija Glavy Respubliki Karelija. – Jelektron. dan. – Petrozavodsk, sor. 1998. - URL: <http://www.gov.karelia.ru>. – (6.12.2016).
3. Luk'janenko Z. B. Programmno-celevoj metod v gosudarstvennom upravlenii bjudzhetnoj sfery [ Jelektronnyj resurs ] / Z. B. Luk'janenko, N. V. Jugova ; «KiberLeninka». – Jelektron. st. – URL : <http://cyberleninka.ru>. – (5.12.2016).
4. Ministerstvo finansov Respubliki Karelija [ Jelektronnyj resurs ] / Ministerstvo finansov Respubliki Karelija. – Jelektron. dan. – Petrozavodsk, sor. 2013. - URL: <http://minfin.karelia.ru>. – (7.12.2016).
5. Portal gosprogramm RF [ Jelektronnyj resurs ] / Ministerstvo jekonomicheskogo razvitija Rossijskoj Federacii. – Jelektron. dan. – Moskva, sor. 2016. - URL: <https://programs.gov.ru/Portal>. – (2.12.2016).
6. Shobej L. G., Volk D. O. Programmno-celevoj metod bjudzhetnogo planirovanija v gosudarstvennom finansovom upravlenii regionom [ Jelektronnyj resurs ] / L. G. Shobej, D. O. Volk ; Studia Humanitatis Borealis. – Jelektron. st. – Petrozavodsk, 2014. URL : <http://sthb.petrso.ru/journal>. – (7.12.2016).