Студенческий научный электронный журнал
StudArctic Forum

ПЕТРОЗАВОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

http://saf.petrsu.ru **http://petrsu.ru**

Издатель
ФГБОУ «Петрозаводский государственный университет»
Российская Федерация, г. Петрозаводск, пр. Ленина, 33

Студенческий научный электронный журнал

StudArctic Forum

http://saf.petrsu.ru

№ 4(8), 2017

Главный редактор
И. В. Савицкий

Редакционный совет
С. Б. Васильев
Г. Н. Колесников
А. Н. Петров

Редакционная коллегия
М. И. Зайцева
А. Ю. Борисов
Т. А. Гаврилов
А. Ф. Кривоноженко
Е. И. Соколова
Л. А. Девятникова
Ю. В. Никонова
Е. О. Графова
А. А. Кузьменков
Р. В. Воронов
М. И. Раковская

Службы поддержки
А. Г. Марахтанов
А. А. Чалкин
Э. М. Осипов
Е. П. Копалева

ISSN 2500-140X

Адрес редакции
185910, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Ленина, 33.
E-mail: saf@petrsu.ru
http://saf.petrsu.ru

© ФГБОУ «Петрозаводский государственный университет», 2012

Студенческий научный электронный журнал
StudArctic Forum

ПЕТРОЗАВОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

http://saf.petrsu.ru **http://petrsu.ru**

Политические науки и регионоведение

Арктическая политика ЕС: зачем Евросоюзу Арктика?

ЛАГУТИНА Людмила Александровна

Петрозаводский государственный университет, maywaystation@inbox.ru

Ключевые слова:
Арктика
арктическая политика ЕС
Баренцев Евро-Арктический регион
БЕАР
Арктический совет
«Северное измерение»
ППС Коларктик

Аннотация:
Европейский союз не является арктическим актором и не обладает территориальной юрисдикцией в Северном Ледовитом океане. Однако Арктика начинает играть все более весомую роль в политической повестке дня ЕС. В статье проведен комплексный анализ арктической политики Евросоюза. Рассмотрена эволюция арктической политики ЕС, роль Союза в политике «Северного измерения», БЕАР, Арктическом совете, и программе Коларктик ЕИС(П). Анализ целей и инструментов арктической политики Евросоюза позволяет понять, зачем ЕС стремится в Арктику, и что является его основными приоритетами в данном регионе.

Основной текст

Долгое время арктический регион находился на периферии интересов Европейского союза. Важно отметить, что Евросоюз не является арктическим актором в строгом географическом понимании, и не обладает территориальной юрисдикцией в Северном Ледовитом океане. В 2008 году Европейский парламент принял свою первую официальную резолюцию по Арктике, с тех пор ЕС продолжает выражать заинтересованность в арктических вопросах. Возникает вопрос, является ли интерес Евросоюза к Арктике своеобразной «данью моде», желанием ближе подобраться к арктическим ресурсам, или за этим стоят более глубокие цели и мотивы, коренящиеся в самой природе Европейского союза.

В результате проведенного исследования удалось выяснить, что основным мотивом, стоящим за развитием арктического направления внешней политики Европейского союза лежит стремление ЕС обезопасить свои внешние границы, а также способствовать решению проблем «мягкой безопасности» в приграничном регионе. Данная политика реализуется посредством применения инструментов «мягкой силы» Евросоюза, а именно различных программ финансирования, реализуемых в рамках Европейской политики соседства. При этом важно отметить отсутствие четкой арктической стратегии, что свидетельствует о том, что арктическая политика ЕС все еще находится на стадии своего формирования.

В ходе анализа эволюции арктической политики ЕС удалось установить, что развитие арктического направления внешней политики Евросоюза прошло три этапа, каждый из которых соответствовал принятию нового Коммюнике Еврокомиссии [14]. Первое Коммюнике 2008 года стало скорее попыткой Союза заявить о своей заинтересованности арктическим регионом, нежели полноценным программным документом [7, 9, 11,14]. На втором этапе формирования своей арктической политики ЕС сконцентрировался на проблемах, связанных с изменениями климата, окружающей средой, а также на содействии международному сотрудничеству [8, 12, 13, 14, 20]. Третий этап формирования арктической политики ЕС обозначен выпуском Совместного Коммюнике Европейской комиссии и Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности «Интегрированная политика Европейского союза в Арктике». На этом этапе ЕС стал придавать большее значение именно европейской части Арктики, а не всему региону в целом [14, 19]. Однако, основные направления

политики не изменились и касаются обеспечения «мягкой безопасности» в регионе [14, 19, 26]. Сама стратегия представлена достаточно размыто, она не содержит каких-либо конкретных предложений, а лишь перечисляет уже существующие инициативы, что может свидетельствовать о том, что арктическая политика ЕС все еще находится на стадии своего формирования [14, 26].

В результате анализа инструментов арктической политики Европейского союза было установлено, что наиболее эффективными являются финансовые инструменты, к которым относятся различные программы поддержки сотрудничества и финансирования проектов в арктическом регионе, в частности, ППС «Коларктик» [2]. Важно отметить, что влияние ЕС в различных форумах и существующих структурах арктического сотрудничества достаточно ограничено. Так, политика «Северного измерения» осуществляется Европейским союзом в условиях равноправного партнерства с Норвегией, Исландией и Россией, что не дает ЕС права принимать решения в одностороннем порядке, без согласования с остальными участниками [1,6,14]. Роль ЕС в Арктическом совете еще менее значительна, т.к. Европейский союз даже не обладает статусом постоянного наблюдателя в Совете, а все решения принимаются постоянными членами-учредителями [3]. В Совете Баренцева Евро-Арктического Региона Европейский союз также остается на вторых ролях, т.к. основное взаимодействие в регионе осуществляется между государствами БЕАР [4, 27]. При этом важно отметить, что все участники Совета признают ЕС в качестве важного партнера, благодаря которому осуществляется финансирование многих региональных проектов и программ [15].

В целом, можно сделать вывод о том, что арктический регион не является исключительной сферой интересов Европейского союза и представляет лишь одно из направлений его политики соседства, основной целью которой является укрепление отношений и сближение Европы с ее соседями посредством распространения своих норм и стандартов и финансирования проектов, соответствующих базовым принципам и нормам ЕС, для обеспечения безопасности в самом Европейском союзе.

Список литературы

1. Дерябин Ю. С. «Северное измерение» ЕС: проблемы и перспективы // Ю.С. Дерябин // Леонтьевские чтения. -2002. -№ 1. –15 с. 2. Программа «Коларктик»: Сочетание сложной задачи, помноженной на нестандартный подход к её решению [Электронный ресурс] // The Arctic. - Электрон. ст. - [Россия], 2016. - URL: http://ru.arctic.ru/analitic/20160808/402930.html . - Яз. рус. - (29.03.2017). 3. Хэйнс Л. Заявка ЕС на получение статуса наблюдателя в Арктическом совете снова отложена [Электронный ресурс] // Barents Observer. - Электрон. ст. - [Россия], 2015. - URL: http://barentsobserver.com/ru/arktika/2015/05/zayavka-es-na-poluchenie-statusa-nablyudatelya-v-arkticheskom-sovete-snova-otlozhena. - Яз. рус. - (11.04.2017). 4. Airoldi A. The European Union and the Arctic. Developments and perspectives 2010 - 2014 / A. Airoldi. – Denmark: TemaNord. - 2014. - 69 p. 5. Archer C. The EU’s Northern Dimension: Blurring Frontiers between Russia and the EU North? / C. Archer, T. Etzold // Nordeuropa. –2008. -№1. –P. 7 –28. 6. Commission Working Document. The Second Northern Dimension Action Plan, 2004-06 // Commission of the European Union. - 2003. URL: https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/589 (дата обращения: 15.04.2017). 7. Council conclusions on Arctic issues // Council of the European Union. – December, 2009. URL: http://eeas.europa.eu/archives/docs/arctic_region/docs/com_08_763_en.pdf (дата обращения: 17.03.2017). 8. Council conclusions on developing a European Union Policy towards the Arctic Region // Council of the European Union. – May, 2014. URL: http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/142554.pdf (дата обращения: 01.04.2017). 9. Communication from the Commission to the European Parliament and the Council. The European Union and the Arctic Region // Commission of the European Communities. – November, 2008. URL: http://eeas.europa.eu/archives/docs/arctic_region/docs/com_08_763_en.pdf (дата обращения: 04.04.2017). 10. EU Arctic strategy: What exactly is in it? [Электронный ресурс] // The Parliament magazine. - Электрон. ст. - 2016. - URL: https://www.theparliamentmagazine.eu/articles/opinion/eu-arctic-strategy-what-exactly-it. - Яз. англ. - (13.04.2017). 11. European Parliament resolution on Arctic Governance // European Parliament. - October, 2008. URL: http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P6-TA-2008-0474&language=EN (дата обращения: 20.03.2017). 12. European Parliament resolution on a sustainable EU policy for the High North // European Parliament. - January, 2011. URL: http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2011-0024+0+DOC+XML+V0//EN (дата обращения: 30.03.2017). 13. European Parliament resolution on the EU strategy for the Arctic // European Parliament. - March, 2014. URL: http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=MOTION&reference=B7-2014-0228&language=EN (дата обращения: 27.03.2017). 14. Grøn P. The European Union’s Strategy towards the Arctic – A Normative Power in the Region? / P. Grøn. – Aalborg University. - 2016. - 69 p. 15. Heikkilä M. The Arctic Calls Finland, the European Union and the Arctic Region / M. Heikkilä, M. Laukkanen // Arctic Centre University of Lapland. – Finland: Vammalan kirjapaino Oy. - 2013. - 94 p. 16. Heikkilla M. The Northern Dimension/ M. Heikkilla. –Helsinki: Europe Information, 2006. –188p. 17. Heininen L. New External Political Structures in Northern Cooperation and Northern Governance: From Quantity to Quality / L. Heininen // Arctic Governnce. –The Northern Institute for Environmental and Minority Law. –Rovaniemi: Oy Sevenprint Ltd. -2004. -P. 27 -42. 18. Hossain K. EU

engagement in the Arctic: Do the Policy Responses from the Arctic Recognise the EU as a Legitimate Stakeholder? [Электронный ресурс] // NOASP. - Электрон. ст. - 2015. - URL: https://arcticreview.no/index.php/arctic/article/view/97. - Яз. англ. - (17.04.2017). 19. Joint Communication to the European Parliament and the Council. An integrated European Union policy for the Arctic // European Commission. – April, 2016. URL: http://eeas.europa.eu/archives/docs/arctic_region/docs/160427_joint-communication-an-integrated-european-union-policy-for-the-arctic_en.pdf (дата обращения: 04.04.2017). 20. Joint Communication to the European Parliament and the Council. Developing a European Union Policy towards the Arctic Region: progress since 2008 and next steps // European Commission. – June, 2012. URL: http://eeas.europa.eu/archives/docs/arctic_region/docs/join_2012_19.pdf (дата обращения: 02.04.2017). 21. MatlaryJ. European Union Security Dynamics: In the New National Interest / J. Matlary. –N.Y., 2009. –234 p. 22. Paris agreement // United Nations. - Paris. – December, 2015. URL: https://unfccc.int/files/meetings/paris_nov_2015/application/pdf/paris_agreement_english_.pdf (дата обращения: 06.04.2017). 23. Raspotnik A. Further Steps Towards a Comprehensive EU Arctic Policy: Is the EU Getting There? [Электронный ресурс] / A. Raspotnik, K. Stephen // The Arctic Institute. - Электрон. ст. - 2011. - URL: http://www.thearcticinstitute.org/further-steps-towards-comprehensive-eu/. - Яз. англ. - (19.04.2017). 24. Raspotnik A. Towards an Active Role for the EU in the Arctic? [Электронный ресурс] / A. Raspotnik, K. Stephen // The Arctic Institute. - Электрон. ст. - 2011. - URL: http://www.thearcticinstitute.org/towards-active-role-for-eu-in-arctic/. - Яз. англ. - (19.04.2017). 25. Resolution & Report on the Second Northern Dimension Action Plan // EEA Consultative Committee. – June, 2004. URL: http://www.efta.int/sites/default/files/documents/advisory-bodies/consultative-committee/cc-resolutions/English/23Jun2004Final-Resolution-Northern-Dimension.pdf (дата обращения: 17.04.2017). 26. Stepien A. The EU's New Arctic Communication: Not-So-Integrated, Not-So-Disappointing? / A. Stepien, A. Raspotnik. – Arctic Centre, University of Lapland. - 2016. - 25 p. 27. The European Union and the Barents Region // European Commission. – 2009. URL: http://aei.pitt.edu/38747/1/A3708.pdf (дата обращения: 20.04.2017). 28. Weber St. Breaking the ice: The European Union and the Arctic / St. Weber, I. Romanyshyn. – International Journal. – Vol.66, № 4., The Arctic is hot, part II. – 2011. – P. 849 – 860. 29. Wegge N. The EU and the Arctic: European foreign policy in the making / N. Wegge. – Arctic Review on Law and Politics. – Vol.3. – 2012. – P. 6 – 29.

EU Arctic policy: why does the European Union look towards the Arctic?

LAGUTINA Liudmila

Petrozavodsk State University, maywaystation@inbox.ru

Keywords:
Arctic
the EU Arctic policy
Barents Euro-Arctic Region
BEAR
Arctic Council
Northern Dimension
Kolarctic CBC

Annotation:
The European Union is not an arctic actor and does not have any territorial jurisdiction in the Arctic Ocean. However, the Arctic region is becoming more important in the European political agenda. The article contains the comprehensive research of the EU Arctic policy based on the analysis of its evolution, as well as on studies of the EU role in the Northern Dimension policy, the BEAR, the Arctic Council and Kolarctic CBC programme. The analysis of the EU Arctic policy instruments and goals allows to understand the motivation which drives the Union to the Arctic dimension, and also reveals European priorities in the region.